Determinazione del Direttore n° 94 del 28/11/2019

***OGGETTO**: Progetto per la manutenzione ordinaria (preventiva, correttiva, e teleassistenza 2019-2021), per l'adeguamento tecnologico di n. 6 varchi, e la fornitura di 3 nuovi varchi per il controllo dei veicoli in uscita dalla ZTL della città di Pisa. CUP H54I19000870004 e CIG* 8121835E41

Il Direttore

PREMESSO che:

1. Il Comune di Pisa si è dotato di una Zona a Traffico Limitato a partire dal 1993; tale zona coincideva con l'area più centrale della città, quella delimitata dalle antiche Mura Urbane.
Negli anni 2005 e 2006 la ZTL si è consolidata mediante l'attuazione di un sistema di controllo telematico degli accessi ed è stata, altresì, dichiarata zona 30.
Negli anni la ZTL si è leggermente ampliata, ma sempre rimanendo dentro le Mura Urbane, ha subito alcune modifiche per l'istituzione di aree pedonali al suo interno che hanno modificato anche la circolazione stradale, ma fondamentalmente è rimasta la stessa da circa 15 anni.
A partire dal 2007 la gestione dei varchi elettronici, in forza del contratto di servizio, è stata trasferita a PISAMO srl.

2. Su richiesta dell'Amministrazione Comunale la PISAMO srl intende procedere ad un maggiore controllo dell'area mediante l'istituzione di nuovi varchi elettronici, ripristinando il doppio senso di circolazione in via Cardinal Maffi ed in via Santa Bibbiana; nel primo caso le dimensioni stradali consentono tale modifica, nel secondo caso il doppio senso di circolazione è regolato da semaforo già esistente perché al servizio del TPL che circola in senso contrario al senso di marcia attuale.
Le 2 strade costituiscono anche ingressi alla ZTL, per una di esse, la via Santa Bibbiana, il Comune di Pisa ha già l'autorizzazione per un varco in ingresso e per un varco in uscita, e per questa strada verrà operata la sola sostituzione del sistema esistente con altro più recente sempre omologato, mentre per l'altra via, via Cardinal Maffi, si tratta di nuova installazione.
Sulle rimanenti vie, San Francesco e Alessandro Manzoni, il Comune di Pisa intende istituire anche un controllo in uscita, per cui su queste due strade verranno inseriti dei dispositivi che consentiranno il controllo del possesso del permesso autorizzativo per il veicolo che entra in senso vietato.
È questo l'inizio di un processo che porterà gradualmente al controllo di tutti i varchi, anche in uscita, ove possibile, della ZTL.
Contestualmente si procederà ad un adeguamento tecnologico di n. 6 varchi ormai vetusti ed al rinnovo del contratto di manutenzione ordinaria.

In sintesi:

Via Cardinal Maffi	2 nuovi varchi (1 light)
Via Alessandro Manzoni	1 nuovo varco (light)

Via San Francesco	1 nuovo varco (light)
Via Santa Bibbiana	2 adeguamenti tecnologici (1 light)
Via San Paolo	1 adeguamento tecnologico
Via Silvestri	1 adeguamento tecnologico
Vicolo da Scorno	1 adeguamento tecnologico
Via Toselli	1 adeguamento tecnologico

La Zona a Traffico Limitato di Pisa è controllata da varchi elettronici costituiti da un sistema complesso, realizzato da Autostrade Tech vincitrice dell'appalto, formato da più apparati:

- Due telecamere di cui 1 di contesto
- Una luce per l'illuminazione notturna
- Un classificatore di veicoli
- Una boa telepass in grado di riconoscere i veicoli in funzione dell'OBU installato al loro interno (telepass=marchio depositato)
- Apparati per la trasmissione immagini e dati
- Un software proprietario per la gestione del sistema sanzionatorio

L'intero sistema definito "varco elettronico" è un sistema omologato dal Ministero delle Infrastrutture, l'autorizzazione non deve essere anteriore al 2016.
Come per tutti gli apparati elettronici, l'invecchiamento produce inefficienza.
Il sistema varco elettronico di ultima generazione, oggetto della presente gara, che sostituirà il precedente, dovrà essere omologato dal Ministero delle Infrastrutture ed avere una composizione come in premessa. Dovrà essere compatibile con il resto del sistema e con il software attualmente in dotazione. E tutto questo per ogni singolo varco sia di nuova installazione o varco su cui verrà operato l'adeguamento tecnologico perché obsoleto.
Dai documenti presentati in sede di offerta, dovrà essere evidente la compatibilità hardware e software con il sistema esistente.
Dal progetto sono escluse le opere edili, i sistemi saranno installati su una predisposizione realizzata dal committente e che comprende anche i plinti di fondazione dei pali.
Allegate 5 tavole grafiche.

SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA

Oltre alla sostituzione dei 6 varchi, alla creazione di 3 nuovi varchi (di cui 1 con doppia telecamera) occorre procedere all'appalto della manutenzione ordinaria del sistema complessivo per un anno con facoltà di proroga per un ulteriore anno, ad insindacabile giudizio di Pisamo e senza che l'appaltatore possa avanzare pretese di sorta in caso di mancata proroga.
Nell'allegato tecnico n. 1 sono riportate le modalità di svolgimento della manutenzione
I varchi da gestire sono i seguenti:

PISA ZTL

1	Via Santa Bibbiana	SB96	ZTL06
2	Via Curtatone e Montanara	ZTL 6	
3	Via Mazzini	ZTL 6	
4	Via s. Antonio	ZTL 6	

5	Via San Paolo	SB96	ZTL 06
6	Via Silvestri	SB96	ZTL 06
7	VIA Turati	ZTL 6	
8	Via San Lorenzo	ZTL 6	
9	Vicolo da Scorno	SB96	ZTL 06
10	Via Toselli	SB96	ZTL 06
12	Via Santa Bibbiana Bis	ZTL5	ZTL 06 LIGHT
13	Via Turati	ZTL 6	
14	Lungarno Pacinotti	ZTL 6	
15	Via de Simone	ZTL 6	
16	Via San Ranierino	ZTL 6	
17	Via Roma	ZTL 6	
18	Piazza Toniolo	ZTL 6	
19	Via santa Maria	ZTL6 ligth	
20	Via Galli Tassi	ZTL6 ligth	
21	Via Cardinal Maffi IN	ZTL6	
22	Via Cardinal Maffi OUT	ZTL6	ZTL 06
23	Via Alessandro Manzoni	ZTL6 ligth	ZTL LIGHT
24	Via san Francesco	ZTL6	ZTL 06 LIGHT
			ZTL 06 LIGHTt

legenda	da fare upgrade
	nuovi varchi

Dalla tabellina manca il varco di via Delle Belle Donne che per il momento non viene sostituito ed ha ancora installato il sistema ZTL 3.
Per light si intende senza boa telepass
Oltre ai varchi esiste un sistema centrale di controllo presso la Polizia Municipale e presso Pisamo srl.
Tutti i dati risiedono in in un server del Comune di Pisa.

4. che Autostrade Tech SpA è stata fino ad ora la società che ha relizzato l'intero sistema ed ha anche gestito la manutenzione ordinaria a partire dal 2005;

5. il costo stimato dell'appalto è il seguente:

Costi previsti	**Euro per il primo anno**	**Euro eventuali per rinnovo 2021**
Costo manutenzione annuale per il centro di controllo e per tutti varchi.	49.000,00 annuo	98.000,00 biennio
Adeguamento tecnologico di n. 6 varchi dalle versioni esistenti ZTL 3 (n.5) e ZTL 5 (n.1)(acronimi di Autostrade Tech) all'ultima versione la cui omologazione non deve essere anteriore al 2015 e fornitura e installazione (senza opere civili) di 1 varco per via Cardinal Maffi, 1 varco in via San Francesco, 1 varco in via Manzoni, da realizzare entro i primi 9 mesi con la stessa tecnologia dei precedenti, ma i nuovi comprensivi di garanzia industriale di 24 mesi. L'adeguamento deve essere realizzato entro 9 mesi dalla firma mentre le nuove forniture entro 3 mesi.	94.500,000 (una tantum)	Non dovuto --------
Fornitura di n. 1 varchi con tecnologia analoga a quella di cui al capoverso precedente per il varco di Via Cardinal Maffi (1), comprensiva di garanzia industriale di 24 mesi. La fornitura del nuovo varco dovrà essere attivata entro tre mesi dalla firma del contratto.	15.000,00 (una tantum)	Non dovuto --------

Il valore stimato dell'appalto è quantificato in € 209.500,00 complessivi oltre iva 22% di cui € 98.000 per la manutenzione ordinaria per due anni ed € 109.500, per la manutenzione evolutiva e l'installazione di nuovi varchi.

VISTO:

- l'art. 26, c. 3, della Legge 488/99 e ss.mm.ii., e verificato che la ConsipSpA o altro Soggetto Aggregatore, alla data del presente atto, non hanno attivato alcuna convenzione per i servizi oggetto del presente affidamento con verifica effettuata in data 31/07/2019 alle ore 16.48;

CONSIDERATO, inoltre, che ai sensi dell'art. 1 comma 13 del D.L. n.95/2012 convertito nella L. n. 135/2012, la Stazione appaltante ha altresì diritto di recedere in qualsiasi momento dal contratto eventualmente oggetto di aggiudicazione qualora i parametri delle convenzioni stipulate da CONSIP ai sensi dell'art. 26 comma 3 della Legge n. 488/1999 siano migliorative per la stazione appaltante rispetto alle condizione di stipula del contratto e l'appaltatore non acconsenta ad una modifica delle condizioni economiche tali da rispettare il limite di cui al già menzionato articolo 26 comma 3 della L. n. 488/1999;

CONSIDERATO che, al fine di assicurare la massima concorrenza, è opportuno verificare se sussistano altri operatori, diversi dal soggetto, Autostrade Tech spa che ha realizzato il sistema varchi elettronici città di Pisa, in grado di fornire l'upgrade ed i servizi manutentivi;

VISTO che nell'ambito del Bando servizi in MePA è presente la categoria merceologica: "72250000-2 Servizi di manutenzione di sistemi e assistenza";

ATTESO che tramite MePA i singoli contratti vengono conclusi a tutti gli effetti tra le Amministrazioni contraenti e il Fornitore attraverso l'emissione di Ordinativi di fornitura secondo le modalità ed i termini indicati nelle condizioni generali e che nei predetti Ordinativi di fornitura sono indicati l'esatto quantitativo della fornitura richiesta, il luogo di esecuzione e l'esatto ammontare della spesa;

CONSIDERATO CHE, trattandosi di acquisto mediante ricorso al catalogo elettronico MEPA della CONSIP S.p.A., ritiene sufficiente l'abilitazione conseguita dal prestatore dei servizi ad offrire i propri servizi sul catalogo medesimo, in quanto ai sensi dell'art. 80 co. 6-bis del Codice dei Contratti le verifiche sull'assenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del Codice dei Contratti viene effettuata dal soggetto responsabile dell'ammissione al mercato elettronico; fermo restando che ai fini del perfezionamento del contratto dovranno essere effettuate le verifiche ai sensi dell'art. 80 del Dlgs n. 50/2016 novellato dalla L. n. 55/19 compreso le verifiche inerenti alla regolarità previdenziale ed Equitalia;

RICHIAMATO:

- l'art. 32 c. 2 del D. Lgs. 50/2016 ss.mm.ii che stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici emettano una determina a contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO, pertanto, in esecuzione della suddette norme che:

a) il fine che con il contratto si intende perseguire ed il relativo oggetto sono quelli specificati in premessa narrativa;

b) il contratto verrà stipulato per scrittura privata attraverso il MEPA con invio a sistema del documento di stipula sottoscritto con firma digitale dal soggetto aggiudicatore;

c) la modalità di scelta del contraente è la procedura aperta in attuazione dell'art. 60 del codice, da effettuare con modalità telematica, ai sensi degli articoli 35, 58, seppure con gli importi rientranti nell'art. 36 comma 2 lett.b del D.lgs. 50/2016, mediante richiesta di offerta a tutti gli operatori iscritti al CPV 72250000-2 Servizi di manutenzione di sistemi e assistenza mediante RDO su MEPA;

d) la procedura sarà aggiudicata con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. a del D.lgs n. 50/2016;

e) la durata del contratto è di 12 mesi rinnovabili di 12 mesi; è facoltà della stazione appaltante prevedere, inoltre, la proroga tecnica di 6 mesi periodo nell'ambito del quale saranno espletate le procedure necessarie l'individuazione del nuovo contraente a norma dell'art. 106 del D.Lgs. 50/2016, qualora alla scadenza non fosse ancora perfezionato l'iter del nuovo affidamento;

f) il valore stimato del contratto, ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D.Lgs. 50/2016, delle opzioni previste per prestazioni extra e dei costi per la sicurezza non soggetti a ribasso quantificati in €0,00, è di €232.000,00, iva 22% esclusa;

g) ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.Lgs. 50/2016, i costi annuali della manodopera sono stimati in € 12.750,00;

h) nei casi di comprovata urgenza, la stazione appaltante si riserva di richiedere l'esecuzione anticipata dell'appalto prima della stipula del contratto, nei modi e alle condizioni previste dall'art.32 commi 8-9-10 del codice dei contratti;

i) si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta ammessa purché ritenuta congrua e conveniente per l'Amministrazione;

Atteso che il sottoscritto RUP ha predisposto i seguenti elaborati di gara:

- Disciplinare di gara;

-Progetto relativo al servizio per la manutenzione ordinaria (preventiva, correttiva, e teleassistenza 2019-2021), per l'adeguamento tecnologico di n. 6 varchi, e la fornitura di 3 nuovi varchi per il controllo dei veicoli in uscita dalla ZTL della città di Pisa CUP H54I19000870004 e CIG 8121835E41 ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice, e comprensivo di:

-A.Relazione tecnica-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio e delle indicazioni minime necessarie alla redazione del DUVRI da parte dell'operatore;

-B. Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'art. 26, comma 3, del D.Lgs. 9.4.2008, n. 81;

-C. Prospetto economico e calcolo della spesa;

-D. Capitolato speciale descrittivo e prestazionale e allegato 1 Tecnico e condizioni di servizio relativo all'integrazione e manutenzione SW;

-E. Schema di Contratto, Importo e durata dell'appalto;

2) modulistica:modulo I dichiarazioni art. 80 e art 16-ter, del d.lgs. del 2001 n. 165.; allegati A1 e A2 per rendere le dichiarazioni integrative compreso l'eventuale ricorso al subappalto; (da inserire esclusivamente nella documentazione amministrativa)

3) L'offerta economica è generata dal sistema MEPA; La documentazione economica contiene, a pena di esclusione il ribasso espresso in valore economico offerto;dovrà essere inoltre presentata una dichiarazione sui costi aziendali dell'offerente stimati concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ai sensi dell'art. 95 co. 10 del Codice (c.d. oneri aziendali della sicurezza);

4) Codice di comportamento adottato Pisamosrl:(https://www.pisamo.it/wp/wp-content/uploads/2019/02/ABSTRACT-MODELLO-231-PISAMO-SRL-2019-1.pdf);

- in attuazione delle previsioni indicate dall'art. 8 della L. n. 190/2012, Pisamosrl ha approvato il piano di prevenzioni della corruzione e trasparenza 2019-2021 consultabile al link: https://www.pisamo.it/wp/wp-content/uploads/2019/07/PTCP-Pisamo-19-21agg2.pdf;

Dato atto che il responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 5 della Legge 241/1990 e dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, è il sottoscritto si fa presente:

-che in relazione allo svolgimento dell'incarico in questione non osta quanto previsto dall'art. 6-bis della Legge 241/1990 né quanto previsto dall'art. 35-bis del D.Lgs. 165/2001:

-di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto d'interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza;

-di agire nel pieno rispetto del Codice di comportamento di Pisamo srl;

determina

-Di indire, per le motivazioni espresse in premessa una procedura negoziata mediante richiesta di offerta a tutti gli operatori iscritti al CPV 72250000-2 Servizi di manutenzione di sistemi e assistenza mediante RDO su MEPA ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b del D. lgs. n. 50/2016 e s. m. i. da esperire con la modalità telematica e finalizzata all'aggiudicazione di: "*servizio per la manutenzione ordinaria (preventiva, correttiva, e teleassistenza 2019-2021), per l'adeguamento tecnologico di n. 6 varchi, e la fornitura di 3 nuovi varchi per il controllo dei veicoli in uscita dalla ZTL della città di Pisa*"

-Di stabilire che la suddetta procedura negoziata verrà aggiudicata con il criterio del minor prezzo, ai sensi degli artt. 95 comma 4 lettera a del D.L.gs n. 50/2016 e s.m.i;

-Di approvare la seguente documentazione di gara che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione: Disciplinare di gara, Progetto relativo al per la manutenzione ordinaria (preventiva, correttiva, e teleassistenza 2019-2021), per l'adeguamento tecnologico di n. 6 varchi, e la fornitura di 3 nuovi varchi per il controllo dei veicoli in uscita dalla ZTL della città di Pisa**,** ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice, comprensivo della documentazione citata in premessa e allegato 1- Tecnico;

-Di pubblicare il presente provvedimento in Amministrazione Trasparente, come previsto all'art. 23 del D. Lgs. n. 33/2013;

-Di partecipare il presente provvedimento all'Ufficio Contabilità.

Il Direttore
Alessandro Fiorindi